



София 1000
ул. "Гургулят" № 1
Тел: + 359 892 29 97 72
+ 359 887 62 01 43
E-mail: info@bgapt.org
info.bgapt@gmail.com
(ЕИК) 130171944

1 Gurguljat str.
Sofia, 1000, Bulgaria
GSM: + 359 892 29 97 72
+ 359 887 62 01 43
E-mail: info@bgapt.org
info.bgapt@gmail.com
(UIC) 130171944

Изх. № 12/ 24.10.2019
гр. София

ДО
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
КЪМ 44-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ

от Асоциация на Физиотерапевтите в България

ОТНОСНО: предстоящо разглеждане на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите № 954-01-75 от 10.10.2019 г.

Уважаема д-р Д. Дариткова,

Асоциацията на физиотерапевтите в България е сред инициаторите и поддръжниците за осъществяване на промяна на съществуващия Закон за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите (загл. изм. - дв. бр. 91 от 2018 г.). АФБ представлява кинезитерапевтите и рехабилитаторите в България от 1991 г. и е редовен член на Световната конфедерация по физикална терапия (WCPT) и Европейския ѝ регион (ER-WCPT) от 1995 г. През годините е полагала усилия да стимулира и подкрепя общите им действия за развитие на физиотерапията в научен и практически аспект.

Последствията от сега действащата уредба са, че голяма част от регулираните професии не се представляват от съсловни организации, а техните професионални права и законни интереси нямат национално представителство. Затова като цяло АФБ подкрепя промени в нормативната уредба, особено тези, които отчитат разнородния характер на професиите в здравеопазването и тяхната специфика на дейност.

Конкретни предложения за изменение и допълнение към така предложени за разглеждане законопроект от страна на АФБ са изнесени в Приложение.

По своята същност съсловните организации представляват компетентен орган и по смисъла на Регламент 983 от 2015 г. чл. 2 ал. 2, според който “ всяка държава членка записва в Информационната система за вътрешния пазар (IMI), създадена съгласно Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета, минимум един компетентен орган за всяка от професиите, изброени в приложение I към настоящия регламент, и минимум един компетентен орган, на който е възложено да разпределя заявленията за европейска професионална карта на нейната територия“. Те са организации на професионалисти, които упражняват регулирани медицински професии с основна роля за засилване и улесняване на контрола, упражняван от държавата по отношение на качеството на изпълняваните здравни дейности като правоспособност, ниво на квалификация и професионален опит.

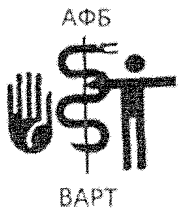
Чрез приемане на изменения и допълнения в сега действащата нормативна уредба, законово ще бъде създаден ред за ефективна саморегулация на държавно регулираните професии в здравеопазването, ще се утвърди правна рамка на вътрешен контрол и самоконтрол чрез документи, приети по демократичен ред от Общо събрание за всяко професионално съсловие, упражняващо професията си на територията на Република България. По този начин Българското здравно законодателство ще постави в равноправни условия различните съсловия.

В същото време, промените ще приведат в съответствие ЗСОМСААМСЗПФ на § 4в. от Допълнителните разпоредби на Закона за висшето образование с възможност за членство в професионална организация, работеща за поддържане на високо равнище от знания и умения в съответната професионална област.

По този начин ще се създадат условия за по-пълно прилагане на Европейските директиви и професионални стандарти за различните специалисти в здравеопазването. Предложените промени са в съответствие с вътрешното законодателство и с международните конвенции, по които България е страна и съгласно чл. 5 ал. 4 от Конституцията, са част от вътрешното право. Този акт ще даде възможност на специалистите от регулираните професии в здравеопазването да не бъдат принуждавани да бъдат представявани в европейски и международни професионални организации от различна от тяхната професия.

Чрез предлаганите изменения и допълнения ще се даде възможност за постигане на саморегулация, въвеждане на условия за упражняване на професията, приемане на стандарти за добра професионална практика, контрол за спазване на етични норми и правила, осъществяване на продължаващо обучение. Това ще доведе до повишаване на качеството на предлаганите дейности и ще улесни контрола върху тях.

В обществените отношения ще се създадат условия ясно да се отчита разнородния характер на упражняваните специфични професии. Това от своя страна ще е в интерес за всички български граждани, тъй като ще се гарантира в по-голяма степен защитата на живота, здравето, правата и интересите им. Според нас това би имало и по-дългосрочен ефект върху повишаване на мотивацията и задържането на качествени специалисти в България и особено такива, за които е установен недостиг на трудовия пазар. Отделните съсловни организации ще имат задължението да



осъществяват надграждането на специфичните за всяка професия придобити знания и умения, което е в интерес най-вече на пациентите. Способността да актуализират своите знания и умения и да реагират на новите предизвикателства, е необходимо условие за здравните професионалисти, а съответните съсловни организации ще имат ангажимента да подпомагат този процес.

Въвеждането на промените няма да изисква финансови и други средства, нито ще натовари допълнително държавен или общински бюджети като в същото време ще се създаде гаранция за защита на правата и интересите на специалистите, на пациентите и ще съдейства за повишаване качеството на предоставяните здравни и медицински услуги.

С така изложените аргументи до момента, АФБ заявява, че от особена важност е регулираните професии в здравеопазването да се преставяват от съответни съсловни организации за да се постигне ясно дефиниране и уреждане на професионалния статут на работещите в сферата на здравеопазване.

С УВАЖЕНИЕ

Съпредседатели на АФБ:

Доц. Любомира Саздова,

Г-жа Бойка Анастасова



ПРИЛОЖЕНИЕ

Към становище на Асоциацията на физиотерапевтите в България (АФБ) във връзка с публикуван Законопроект за изменение и допълнение на Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите № 954-01-75, внесен от Искрен Василев Веселинов и група народни представители на от 10.10.2019 г.

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове, Асоциацията на физиотерапевтите в България предлага в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите № 954-01-75, внесен от Искрен Василев Веселинов и група народни представители на от 10.10.2019 г. да се направят следните допълнения и изменения:

§ 1. В наименованието на закона да се направи следното допълнение:

след думата „физиотерапевтите“ се добавя „кинезитерапевти и рехабилитатори“.

След допълнението наименованието на закона ще придобие следната редакция:

„Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник-фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори), и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.“

§ 2. В Чл. 1, ал. 1 да се направи следното допълнение:

след думата „физиотерапевтите“ се добавя „кинезитерапевти и рехабилитатори“.

След допълнението ал. 1 на чл. 1 ще придобие следната редакция:

„Този закон урежда устройството, организацията и дейността на професионално-съсловните организации на медицинските сестри, акушерките, лекарските асистенти/ фелдшерите, зъботехниците, бакалавър-фармацевтите, физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.“

§ 2. В Чл. 1, ал. 2 да се направи следното допълнение:

след думата „физиотерапевтите“ се добавя „кинезитерапевти и рехабилитатори“.

След допълнението ал. 2 на чл. 1 ще придобие следната редакция:

„Цел на професионалното развитие на медицинските сестри, акушерките, лекарските асистенти/ фелдшерите, зъботехниците, бакалавър-фармацевтите, физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и асоциираните медицински специалисти от професионално направление “Здравни грижи“ е да се поддържат, повишават и разширяват теоретичните знания и практическите умения, необходими за осигуряване на качествени здравни грижи.“

Мотиви към предложенията за допълнение по § 1., § 2, чл. 1 ал. 1 и § 2, чл. 1, ал. 2: „Кинезитерапевт“ и „Рехабилитатор“ са в една и съща единична група професия с код 2264, под наименованието „Физиотерапевти“ на НКПД 2011 г. и са регулирани с Решение № 273 от 6 април 2012 г. за изменение и допълнение на Решение № 619 на Министерския съвет от 2009 г.

§ 8. В чл. 7, ал. 1 да се направи следното допълнение:

след думите: „се определят“ се добавя „съобразно Единните държавни изисквания и/ или“.

След допълнението ал. 1 на чл. 7 ще придобие следната редакция:

„Професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, лекарските асистенти и фелдшери, рехабилитаторите и кинезитерапевтите, бакалавър-фармацевтите и асоциираните професии от направление „Здравни грижи“ и професионалните дейности, които зъботехниците могат да извършват по назначение, се определят съобразно Единните държавни изисквания и/ или с наредба, издадена от Министъра на здравеопазването след съгласуване със съответната съсловна организация.“

Мотиви: привеждане в съответствие с Чл. 175. (2) (Изм. - ДВ, бр. 85 от 2005 г., в сила от 01.09.2006 г., доп. - ДВ, бр. 41 от 2009 г., в сила от 02.06.2009 г., изм. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.), Чл. 177. (Изм. - ДВ, бр. 76 от 2005 г., в сила от 01.01.2007 г., доп. - ДВ, бр. 85 от 2005 г., в сила от 25.10.2005 г.) от Закона за здравето и Чл. 9. т. 5. (изм. - ДВ, бр. 53 от 2002 г., изм. - ДВ, бр. 48 от 2004 г.) и т. 13. (нова - ДВ, бр. 77 от 2005 г., в сила от 27.09.2005 г., изм. - ДВ, бр. 62 от 2006 г., в сила от 01.01.2007 г., изм. и доп. - ДВ, бр. 13 от 2008 г., в сила от 08.02.2008 г.) от Закона за висшето образование.

§ 9. В чл. 8, ал. 1, т. 7 да се направи следното изменение:

думите „висши медицински училища“ се заменят с „висши училища, получили акредитация по реда на Закона за висшето образование“.

След изменението т. 7, ал. 1 на чл. 8 ще придобие следната редакция:

„Организирант, координира, провежда, регистрира и контролира продължаващото обучение на медицинските сестри, акушерките, лекарските асистенти и фелдшери, рехабилитаторите и кинезитерапевтите, зъботехниците, бакалавър-фармацевтите и асоциираните професии от направление „Здравни грижи“ при условия и ред, определени в договори с висшите училища, получили акредитация по реда на Закона за висшето образование.“

Мотиви: привеждане в съответствие с Чл. 175. (1) (Изм. - ДВ, бр. 76 от 2005 г., в сила от 01.01.2007 г., доп. - ДВ, бр. 17 от 2016 г., в сила от 01.03.2016 г.) от Закона за здравето.

§ 10. В Чл. 10, ал. 2 да се направи следното изменение:

Текстът „един делегат на 70 членове – за АБМС, един делегат за 30 членове за БАПФ, един делегат на 30 членове – за БАЛАФ, един делегат на 10 членове – за БАЗ, един делегат на 30 членове за АФБ и един делегат за 75 членове на БАПЗГ“ се заменя с „определено в Устава на съответната професионално-съсловна организация“.

След изменението ал. 2 на чл. 10 ще придобие следната редакция:

Представителите по ал. 1 се избират от общите събрания на регионалните колегии при норма на представителство, определено в Устава на съответната професионално-съсловна организация.

Мотиви: постигане на норма на представителство, отговаряща на спецификата на отделните професии, утвърждаване на правна рамка на вътрешен контрол и самоконтрол чрез документи, приети по демократичен ред от Общо събрание за всяко професионално съсловие

В чл. 20 от сега действащия Закон за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите (Загл. Изм. – ДВ, бр. 91 от 2018) да се направят следните изменения:

1. Абревиатурата „БАПЗГ“ се заменя със „съответната съсловна организация“;
2. В т. 1 думите „медицинските сестри и акушерките“ се заменят с „медицинските

- специалисти от регулираните професии в здравеопазването“;
3. В т. 3 след думите „медицинските сестри, акушерките“ се заменят с „от медицинските специалисти от регулираните професии в здравеопазването“

Мотиви: конкретизиране на дейността на Националния съвет по качество за всяко съсловие.

В § 16. т. 1 да се направи следното допълнение:

след думата „физиотерапевти“ се добавя „кинезитерапевти и рехабилитатори“.

След допълнението в §16, т. 1 заглавието ще придобие следната редакция:

„Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.

В преходните и **Заключителни разпоредби** към сега действащия Закон за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите (Загл. Изм. – ДВ, бр. 91 от 2018) да се направят следните изменения:

§ 10. В Кодекса на труда (обн., ДВ, бр. 26 и 27 от 1986 г.; изм. и доп., бр. 6 от 1988 г., бр. 21, 30 и 94 от 1990 г., бр. 27, 32 и 104 от 1991 г., бр. 23, 26, 88 и 100 от 1992 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 1995 г. – бр. 69 от 1995 г.; изм. и доп., бр. 87 от 1995 г., бр. 2, 12 и 28 от 1996 г., бр. 124 от 1997 г., бр. 22 от 1998 г.; Решение № 11 на Конституционния съд от 1998 г. – бр. 52 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 56, 83, 108 и 133 от 1998 г., бр. 51, 67 и 110 от 1999 г., бр. 25 от 2001 г., бр. 1, 105 и 120 от 2002 г., бр. 18, 86 и 95 от 2003 г., бр. 52 от 2004 г., бр. 19, 27, 46, 76, 83 и 105 от 2005 г., бр. 24, 30, 48, 57, 68, 75, 102 и 105 от 2006 г., бр. 40, 46, 59, 64 и 104 от 2007 г., бр. 43, 94, 108 и 109 от 2008 г., бр. 35, 41 и 103 от 2009 г., бр. 15, 46, 58 и 77 от 2010 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2010 г. – бр. 91 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 100 и 101 от 2010 г., бр. 18, 33, 61 и 82 от 2011 г., бр. 7, 15, 20 и 38 от 2012 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2012 г. – бр. 49 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 77 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 104 от 2013 г., бр. 1, 27 и 61 от 2014 г., бр. 54, 61, 79 и 98 от 2015 г., бр. 8, 57, 59, 98 и 105 от 2016 г., бр. 85, 86, 96 и 102 от 2017 г. и бр. 7, 15, 30, 42, 59, 77, 91 и 92 от 2018 г.) в чл. 330, ал. 2, т. 3 думите „по Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите“ се заменят с „по Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на

лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.

§ 11. В Закона за здравето (обн., ДВ, бр. 70 от 2004 г.; изм., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 71, 75, 80, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 31, 41, 46, 53, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98 и 100 от 2010 г., бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г., бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г., бр. 15, 30, 66, 68, 99, 104 и 106 от 2013 г., бр. 1, 98 и 107 от 2014 г., бр. 9, 72, 80 и 102 от 2015 г., бр. 17, 27, 98 и 103 от 2016 г., бр. 58, 85 и 102 от 2017 г., бр. 18, 77, 91, 98 и 102 от 2018 г. и бр. 24 и 58 от 2019 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 6, ал. 2 думите „един представител на Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи, един представител на Българската асоциация на зъботехниците“ се заменят с „по един представител на съсловните организации на медицинските специалисти“.

2. В чл. 182 думите „медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти“ се заменят с „медицинските специалисти по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.

3. В чл. 183, ал. 4 думите „Медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, зъботехниците и помощник-фармацевтите“ се заменят с „Медицинските специалисти“, а думите „Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите“ се заменят със „Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.

4. В чл. 185, ал. 3 думите „Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите“ се заменят със „Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от

професионално направление „Здравни грижи“.

§ 12. В Закона за лечебните заведения (обн., ДВ, бр. 62 от 1999 г.; изм., бр. 88 и 113 от 1999 г.; попр., бр. 114 от 1999 г.; изм., бр. 36, 65 и 108 от 2000 г.; Решение № 11 на Конституционния съд от 2001 г. – бр. 51 от 2001 г.; изм., бр. 28 и 62 от 2002 г., бр. 83, 02 и 114 от 2003 г., бр. 70 от 2004 г., бр. 46, 76, 85, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 59, 80 и 105 от 2006 г., бр. 31, 53 и 59 от 2007 г., бр. 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 99 и 101 от 2009 г., бр. 38, 59, 98 и 100 от 2010 г., бр. 45 и 60 от 2011 г., бр. 54, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 20 от 2013 г., бр. 47 от 2014 г., бр. 72 и 95 от 2015 г., бр. 81 и 98 от 2016 г., бр. 85, 99, 101 и 103 от 2017 г., бр. 18, 77, 84, 91 и 102 от 2018 г. и бр. 13 от 2019 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 29, ал. 3 думите „Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи“ се заменят със „съсловните организации на медицинските специалисти по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“;

2. В чл. 32, ал. 1 думите „един представител на Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи“ се заменят с „по един представител от съсловните организации на медицинските специалисти по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“;

3. В чл. 40, ал. 5 думите „Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи“ се заменят със „съсловните организации на медицинските специалисти по смисъла на Закона за съсловните организации на медицинските специалисти“, а думите „лекарските асистенти, медицинските сестри или акушерките“ се заменят с „медицинските специалисти по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“;

4. В чл. 44, ал. 1, т. 5 думите „Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи“ се заменят с „съответната съсловна организация по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на

физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“;

5. В чл. 75, ал. 1 думите „Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи“ се заменят с „на съответните съсловни организации по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“;

6. В чл. 91, ал. 5 думите „Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи“ се заменят със „съответните съсловни организации по смисъла на Закон за професионално-съсловните организации на медицинските сестри, на акушерките, на лекарските асистенти/ фелдшерите, на зъботехниците, на помощник фармацевтите, на физиотерапевтите (кинезитерапевти и рехабилитатори) и на асоциираните медицински специалисти от професионално направление „Здравни грижи“.

Мотиви за изменение и допълнение на § 10, § 11 и § 12 от Преходните и заключителни разпоредби на сега действащия Закон за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите (Загл. Изм. – ДВ, бр. 91 от 2018): привеждане на закона в съответствие с други нормативни документи.